

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
Комитет по образованию и науке

РЕШЕНИЕ

9 июня 2006 г.

**О рекомендациях участников "круглого стола" на тему: «Здоровое питание в школе»**

Рассмотрев рекомендации участников заседания "круглого стола" на тему: "Здоровое питание в школе", состоявшегося 13 апреля 2006 года, Комитет решил:  
Одобрить рекомендации участников заседания "круглого стола" на тему: "Здоровое питание в школе".

Председатель Комитета

Н.И. Булаев

**Рекомендации  
участников «круглого стола» на тему «Здоровое питание в школе»**

Заседание «круглого стола» проведено 13 апреля 2006 года Комитетом Государственной Думы по образованию и науке совместно с Комитетом Государственной Думы по охране здоровья и на основании решения Совета Государственной Думы от 14 марта 2006 года. На 55 сессии Европейского регионального Бюро ВОЗ питание детей признано приоритетным направлением стратегии здоровья и развития детей и подростков.

Основанием для проведения «круглого стола» послужили:

1. Поручение Президента В.В.Путина Правительству Российской Федерации разработать предложения по реорганизации системы питания в общеобразовательных учреждениях на основе использования современных технологий производства и транспортировки пищевых продуктов (Пр-2065 ГС от 10-12.2005 г.).
2. Изменения, внесенные в законодательство:
  - Федеральным законом № 122-ФЗ от 22.05.2004 г. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые привели к уменьшению или исключению финансирования отдельных программ или мероприятий за счет средств федерального бюджета, в том числе касающихся школьного питания, с переносом соответствующей ответственности на бюджеты регионального и местного уровней;
  - Федеральным законом № П1-ФЗ от 06.10.03. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым за организацию общественного питания, в том числе и школьников, ответственны органы местного самоуправления, а в случае отсутствия у них средств, эта забота возлагается на плечи родителей;
  - в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Ст. 135 «Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации» и др.), и

соответствии с которыми полномочия и средства бюджетов субъектов Российской Федерации по обеспечению финансирования питания школьников передаются бюджетам местного уровня;

- в Закон Российской Федерации «Об образовании» (Ст. 51 «Охрана здоровья обучающихся, воспитанников»), согласно которой организация питания в образовательном учреждении возлагается на образовательные учреждения и организации общественной питания.

Основной задачей настоящего заседания «круглого стола» являлась оценка ситуации и выработка основных направлений по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения здорового питания в школе.

Участники круглого стола исходят из того, что здоровье детей - это важнейший вопрос обеспечения будущего нации. Здоровое питание в детском и подростковом возрасте способствует профилактике заболеваний, повышению работоспособности и успеваемости, физическому и умственному развитию, создаст условия для адаптации подрастающего поколения к окружающей среде и оказывает существенное влияние на формирование и состояние здоровья человека на протяжении всей последующей жизни.

Итоги проведенной Всероссийской диспансеризации детей показали, что значительно ухудшилось состояние здоровья детей: более чем на 20% выросла заболеваемость школьников, на 50% увеличилось число детей, имеющих хронические заболевания.

В целом уровень потребления основных пищевых продуктов у детей раннего возраста, которые находятся под контролем в семье и в дошкольных детских заведениях, соответствует требованиям концепции оптимального питания. Однако с переходом в школу резко нарушается сбалансированность питания, а потребление основных продуктов питания (овощи, фрукты, мясо, рыба, молоко и молочные продукты) уменьшается на 10-15 %.

Анализ системы организации школьного питания в отдельных регионах Российской Федерации показывает, что в обычных школах обязательное горячее питание (завтрак) получают только учащиеся начальных классов, а двухразовое горячее питание - дети из социально незащищенных семей, другие ученики (с 5-го по 11-й классы) не получают питание в школе вовсе. В последнее время получают распространение школы, «содействующие здоровью», в которых предусмотрено двухразовое горячее питание для всех учащихся с 1-го по 11-й классы. В среднем по России процент охвата школьников горячим питанием снижается по мере перехода на более высокую ступень обучения. По данным Министерства образования и науки Российской Федерации охват школьников горячим питанием на начальной стадии обучения составляет 82%, на средней - 64%, на старшей - 51,2%. В некоторых регионах отмечено резкое снижение охвата школьников горячим питанием на средней и старшей ступенях обучения, в Калмыкии - только 30% старшеклассников обеспечены горячим питанием, в Тульской области - 12%, в Самарской - 9,5%. Стационарные столовые имеют сегодня 72% образовательных учреждений. В 22% школ питание детей осуществляется в приспособленных помещениях. Не имеют вообще столовых - 5,4% образовательных учреждений.

Все это привело к тому, что к окончанию школы у большинства детей, есть 2-3 заболевания, среди которых преобладают болезни костно-мышечной системы, органов пищеварения, эндокринной системы, болезни, связанные с нарушением обмена веществ. 50% детей, которых по врачебным показателям относят к категории здоровых, имеют сниженные адаптивные возможности. Недостаточное потребление витаминов, белка, микроэлементов приводит к тому, что при любой трудовой нагрузке ребенок из состояния здоровья переходит в состояние болезни или пред болезни.

По данным военно-врачебной комиссии Министерства обороны Российской Федерации ежегодно освобождается от военной службы по состоянию здоровья в связи с недостаточным и неправильным питанием -135 тысяч человек.

Заслушав доклады и выступления депутатов Государственной Думы, представителей субъектов Российской Федерации и общественных организаций, ученых участники заседания «круглого стола» отмечают, что предпринимаемые государством меры не сдерживают ухудшение состояния здоровья детей за период обучения в школе. В структуре заболеваний среди школьников продолжает расти удельный вес болезней органов пищеварения, эндокринных заболеваний, большое число детей с дефицитом или избыточной массой тела и низким ростом, что является следствием неправильного питания.

Организация рационального питания учащихся во время пребывания в школе является одним из ключевых факторов поддержания их здоровья и эффективности обучения. Особое значение приобретает правильное школьное питание с учетом того, что в последние годы дети проводят все больше времени в школе при весьма интенсивном характере процесса обучения, а низкий социально-экономический уровень многих семей не позволяет обеспечить детей адекватным питанием.

#### **Участники круглого стола констатируют:**

1. Общественное питание перестало быть сферой государственного влияния.
2. Для изменения ситуации в организации детского питания в стране необходима разработка программы «Школьное здоровое питание» на федеральном уровне. В проекте программы по коренной модернизации школьного питания и организации здорового школьного питания следует выделить два основных аспекта:
  - обеспечение качественного и полноценного набора продуктов питания;
  - обеспечение доступности школьного питания.
3. Для решения этих вопросов требуется комплекс научных, технико-технологических, организационных, юридических и экономических мер федерального, регионального и муниципального уровней.
4. Принятие программы должно стимулировать переход регионов на инновационное развитие системы обеспечения социального (школьного, больничного) питания, на принципы работы, адекватные сегодняшнему времени с использованием механизма частно-государственного партнерства,
5. Правительству Российской Федерации необходимо поддержать инициативу отдельных российских регионов и муниципалитетов по разработке и внедрению систем обеспечения здорового питания в образовательных учреждениях.

#### **Участники заседания «круглого стола» рекомендуют:**

##### **ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:**

- подготовить и внести в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проект поправок к Закону Российской Федерации «Об образовании», в части касающейся организации школьного питания;
- подготовить и представить в Государственную Думу проект федерального закона, устанавливающий общие принципы и организационно-правовые основы системы школьного питания;
- ускорить решение вопроса о продлении Федеральной целевой программы "Дети России" на 2007-2010 годы;

- предусмотреть создание системы государственной поддержки отдельных категорий детей и подростков путем выделения средств на финансирование их питания.

**МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОВМЕСТНО С РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИЕЙ  
МЕДИЦИНСКИХ НАУК:**

- дополнить проект федеральной целевой программы "Дети России" на 2007-2010 годы комплексом мероприятий под наименованием «Здоровое питание в образовательных учреждениях» в рамках подпрограммы «Здоровое поколение»;
- предусмотреть разработку научного обоснования принципов организации школьного питания в современных условиях;
- обеспечить разработку программы мониторинга питания и физического развития школьников в Российской Федерации;
- разработать учебные пособия и методические рекомендации по обучению населения основам правильного питания школьников;
- подготовить и внести изменения и дополнения в Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, в части требований к организации школьного питания в общеобразовательных учреждениях.

**МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ МЕДИЦИНСКИХ  
НАУК, РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК, РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК:**

- разработать многоуровневую систему образовательных программ в области здорового образа жизни и питания;
- разработать и утвердить разделы по рациональному питанию в программах обучения студентов в ВУЗах педагогического, медицинского и технологического профиля;
- разработать федеральную классификацию экологически чистых и высококачественных продуктов питания для детей и подростков.

**КОМИТЕТУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ  
СОВМЕСТНО С КОМИТЕТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОХРАНЕ  
ЗДОРОВЬЯ И КОМИТЕТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ДЕЛАМ СЕМЬИ,  
ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ:**

- организовать экспертный Совет (рабочую группу) по вопросам организации здорового питания в образовательных учреждениях (дошкольных, школьных, ПТУ и ВУЗах);
- экспертному Совету (рабочей группе) подготовить предложения для Правительства Российской Федерации по реорганизации системы питания в общеобразовательных учреждениях на основе современных технологий, производства и транспортировки пищевых продуктов.

Председатель Комитета  
Государственной Думы  
по образованию и науке

Н.Л. Булаев

Председатель Комитета

Государственной Думы  
по охране здоровья

Т.В.Яковлева