

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА
КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ
КОМИТЕТ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему:

**"О совершенствовании законодательства по вопросам здорового питания населения
Российской Федерации"**

Здание Государственной Думы. Зал 830.

10 апреля 2007 г.

Заслушав доклады и выступления депутатов Государственной Думы, представителей Минздравсоцразвития России, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководителей профильных научно-исследовательских институтов, представителей общественных организаций участники "круглого стола" отмечают следующее.

Одним из важнейших факторов, определяющих состояние здоровья, поддержание высокой работоспособности, является состояние питания населения.

Отношения, связанные с обеспечением качества и безопасности пищевых продуктов, регулируют: Федеральные законы от 30.03.99 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", от 02.01.2000 № "О качестве и безопасности пищевых продуктов", от 07.02.92 № 2300-1 (в ред. ФЗ от 09.01.96 № 2-ФЗ) "О защите прав потребителей", от 22.11.95 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", 05.07.96 № 86-ФЗ "О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности", постановления Правительства Российской Федерации от 05.10.99 № 1119 "О мерах по профилактике дефицита йода и других микронутриентов", от 22.11.2000 № 883 "О мониторинге качества и безопасности пищевых продуктов и здоровья населения" и другие нормативные и методические документы.

Для питания населения в настоящее время характерны:

- превышение калорийности пищевого рациона над энерготратами, положительно коррелирующее с уровнем дохода;
- избыточное потребление животного жира;
- дефицит витаминов минеральных веществ и микроэлементов;
- дефицит полиненасыщенных жирных кислот;
- дефицит пищевых волокон.

По потреблению овощей и фруктов (около 300 г/день) Российская Федерация занимает одно из последних мест среди стран европейского региона.

Значительная часть населения не обладает информацией по вопросам рационального питания с учетом требований здорового образа жизни. В средствах массовой информации целенаправленной пропаганды этих требований не ведется.

Следствием нарушений в питании является высокая распространенность избыточной массы тела и ожирения (более 55% населения старше 30 лет), являющихся одним из важнейших факторов риска заболеваний сердечно-сосудистой системы, диабета и других алиментарно зависимых заболеваний, ответственных за высокую смертность и низкую продолжительность жизни населения России.

Важными проблемами в области питания населения Российской Федерации остаются:

1. Организация школьного питания:

Школьное меню зачастую разрабатывается с учетом стоимости продуктов питания, а не физиологических потребностей детей в биологически ценных веществах. В рационах имеет место несоблюдение норм питания по основным продуктам питания (молоку, маслу сливочному, овощам, фруктам), отмечается занижение веса порций готовых блюд, восполнение калорийности за счет углеводсодержащих продуктов. Крайне недостаточно осуществляется обеспечение школьников продуктами, обогащенными витаминами и микронутриентами.

Из-за того, что охват учащихся горячим питанием составляет в среднем по стране только 68,5 % у большинства детей есть 2-3 хронических заболевания, среди которых преобладают болезни костно-мышечной системы, органов пищеварения, эндокринной системы. Кроме того, отмечается слабая материально-техническая база пищеблоков образовательных учреждений, изношенность технологического и холодильного оборудования.

2. Организация питания трудящихся.

В настоящее время не существует единой системы организации питания на производстве. В связи с разукрупнением и акционированием промышленных предприятий нарушена система организации лечебно-профилактического и диетического питания работников, подвергающихся воздействию вредных и неблагоприятных факторов производственной среды, сократилось количество столовых, буфетов-раздаточных на промышленных объектах.

3. Проблема развития современной биотехнологии, получения и использования в продуктах питания генно-модифицированных организмов (ГМО) также требует постоянного внимания.

Необходимо дальнейшее совершенствование законодательной и нормативно-методической базы в области контроля за ГМО.

В Российской Федерации нормативно-правовая и методическая база по медико-биологической оценке безопасности и контроля за оборотом пищевой продукции из ГМО включает современные методические подходы, инструментальные и программные обеспечения и в значительной степени гармонизирована с международными, в части, касающейся маркировки и процентному содержанию ГМ в продуктах питания.

Пищевые продукты, полученные с применением ГМО, проходят санитарно-эпидемиологическую экспертизу, включающую в себя оценку аллергенных, иммуномодулирующих и мутагенных свойств, изучение показателей качества (содержание белка, жира, углеводов, минеральных веществ и витаминов) и безопасности. Вместе с тем, масштабы научных исследований в области проверки биотехнологических, и особенно биоинженерных (генно-инженерных) разработок на биологическую безопасность не получают необходимой финансовой поддержки со стороны государства, что наносит существенный урон национальной безопасности.

Не выполняются требования Федерального закона "О защите прав потребителей" в части, касающейся обязательного указания на упаковках продуктов питания сведений об использовании при их производстве компонентов генно-инженерно-модифицированных организмов.

Современная, научно-обоснованная законодательная, нормативно-методическая база - основа обеспечения населения качественной и безопасной пищевой продукцией, основа здоровья нации.

Участники "круглого стола" рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Разработать и принять Национальный проект по организации горячего 100 % питания школьников всех категорий (с учетом финансирования из бюджетов разных уровней).
2. Подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О биологической безопасности".
3. Принять меры по ускорению принятия технических регламентов в сфере обеспечения безопасности продуктов питания, в том числе произведенных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов растительного и животного происхождения".
4. Рассмотреть вопрос о выделении целевого финансирования на научные исследования в области проверки биотехнологических (генно-инженерных) разработок на биологическую безопасность.
5. Рассмотреть вопрос о перспективах присоединения к Картахенскому Протоколу по биологической безопасности, регулирующему оборот, трансграничное перемещение ГМ организмов".

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

Ускорить принятие федеральных законов (технических регламентов) в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе произведенных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов растительного и животного происхождения.

Минздравсоцразвития России, Роспотребнадзору, РАМН:

1. Доработать и представить на рассмотрение в Правительство Российской Федерации проект документа «Основы государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2010 года» и проект постановления Правительства Российской Федерации о его утверждении.
2. Подготовить предложения по дальнейшему совершенствованию контроля за генетически модифицированными микроорганизмами (ГММ) в сфере их применения в пищевой промышленности и, в дальнейшем в плане производства лекарств и биопрепаратов.
3. Разработать и утвердить наборы продуктов и меню горячих завтраков и обедов для различных школьных учреждений региона с учетом местных особенностей питания и быта населения.
4. Разработать и внедрить учебно-просветительные программы по формированию у населения знаний о принципах здорового питания, в т.ч. вопросах безопасности пищевых продуктов, полученных из ГМО, и прав потребителей на получение полной и достоверной информации о технологии изготовления указанных пищевых продуктов.
5. Провести анализ проекта социально-экономической программы «Развитие системы корпоративного питания для трудящихся в Российской Федерации» и в случае положительной оценки проекта направить его на согласование в заинтересованные министерства и ведомства для последующего представления в Правительство Российской Федерации.
6. Подготовить предложения по законодательному регулированию использования ГМ организмов и полученных с их применением продуктов в питании для беременных женщин, детей раннего возраста, дошкольников и школьников, а также в лечебно-профилактических учреждениях, армии и военно-морском флоте.

Минобрнауки России

1. Подготовить предложения о внесении дополнений в закон Российской Федерации «Об образовании», в части организации школьного питания.
2. Разработать и внедрить учебно-просветительные программы по формированию у школьников знаний о принципах здорового питания.
3. Разработать программу по улучшению организации питания в образовательных учреждениях и внесению ее на рассмотрение в Президиум Совета при Президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.
4. Включить в образовательные программы на всех уровнях подготовки специалистов в области биотехнологии, молекулярной биологии, гигиены питания изучение новейших достижений мировой науки и практики в сфере разработки современных технологий получения и промышленного производства ГМО, методических подходов к оценке безопасности и контролю за обращением продукции, полученной из ГМО.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Разработать финансовый механизм обеспечения бесплатным и льготным питанием учащихся образовательных школ, организации адресной помощи продуктами питания школьников по медицинским показаниям.
2. Предусмотреть выделение из местных бюджетов средств для обеспечения школьных пищеблоков необходимым технологическим, холодильным оборудованием и инвентарем.
3. Разработать и утвердить региональные программы по улучшению школьного питания.
4. Разработать и утвердить региональные программы профилактики дефицита микронутриентов у школьников, предусматривающие широкое использование в питании школьников продуктов, обогащенных важнейшими микронутриентами (ПНЖК, пищевыми волокнами, витаминами, кальцием, железом, йодом и др.), обязательную витаминизацию школьников с использованием различных витаминно-минеральных комплексов и (или) применения премиксов для обогащения блюд.
5. Осуществлять контроль за соблюдением утвержденных наборов продуктов и меню для школ и других типов школьных учреждений, оптимизацией режима питания (горячих завтраков и обедов) в школах.
6. Разработать и реализовывать на уровне субъектов Российской Федерации программы обучения населения основам рационального питания с использованием местных СМИ.
7. Рекомендовать субъектам Российской Федерации разработать предложения, в том числе, используя опыт Правительства г. Москвы (постановление Правительства г. Москвы от 13 февраля 2007 года № 88-ПП "О дополнительных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, информированию потребителей в городе Москве"), по созданию на территории субъектов Российской Федерации надежной системы контроля и мониторинга за ввозимой продовольственной продукцией, сырьем, кормами и семенами, основанной на национальных стандартах по биологической и генетической безопасности регионов от угрозы распространения ГМО".

Рекомендации утверждены на заседании Комитета Государственной Думы по охране здоровья 10 мая 2007 года (протокол № 81).

Председатель Комитета
по охране здоровья

Т.В. Яковлева

Председатель Комитета
по безопасности

В.А. Васильев

Председатель Комитета
по образованию и науке

Н.И. Булаев